

农业机械化情况

2020年第7期

农业农村部农业机械化管理局

2020年4月10日

编者按：近年来，随着农业机械化快速发展、农机保有量迅猛增长，基层农机安全监管工作面临任务重、要求高但是力量薄弱等诸多挑战。江苏省南通市通州区坚持以“平安农机”创建为抓手，向基层延伸农机安全监管网络，积极探索村级农机管理模式，取得了良好成效。现将该区的经验做法摘编如下，供各地学习借鉴。

南通市通州区打通“最后一公里”监管空白 织密村级农机安全监管网络

为解决基层农机管理队伍弱化,政策宣传、机务管理、安全生产等难以在村级层面有效开展的情况,南通市通州区作为全国“平安农机”示范县,以深化巩固“平安农机”创建活动成果为契机,编紧织牢村级农机安全监管网络,走出了一条以村干部为主体、以农机安全管理为目标、以区域工作绩效评价为手段的村级农机安全协管员队伍建设之路,解决了农机安全监管“最后一公里”监管空白的问题,基层农机安全监管和公共服务能力明显增强。

一、创新镇村农机安全监管机制

(一) 强化制度设计。《江苏省农业机械安全监督管理条例》于2014年3月1日起施行,赋予了乡镇政府负有农机安全监管的职责。同年10月,通州区政府出台《关于进一步加强农业机械安全监督管理工作的意见》,明确镇村实行分级分类管理,完善农机安全监理体系,合理配备镇村力量,镇级落实专人负责农机安全监管工作。每个村至少配备1名农机安全员,由当地熟悉农机生产情况的村干部兼任,赋予其农机安全管理职能,层层压实安全生产责任制,确保事有人做、责有人负。当年,全区212个村实现村级

农机安全员全覆盖。

(二)落实考核机制。通州区抓牢用好农机安全生产考核这个“指挥棒”，制定镇农机安全监理员、村农机安全员工作职责及其考核评分办法，明确村农机安全生产工作功能定位，细化考核项目、标准办法和分值，年度考核得分在70分以下，或年度发生一般以上农机责任事故的，取消年度工作补助。2019年，按照南通市统一部署，区委农工办印发《关于进一步加强村级农机安全员队伍建设的通知》，巩固提升村级农机安全管理做法成效，严格农机安全生产目标考核，着力形成区镇村“三级联动，配合有力”的工作格局。

(三)强化技能培训。选优配强村级农机安全员，按照“先培训后上岗”的原则，有序组织开展农机安全员培训，深入村居上门入户示范，逐项讲解工作内容和流程，指导具体实施“三同时”（安全检查、安全教育、签订责任状）实地登记，不断提升村农机安全员的农机安全法律、法规知识和业务素质。全区累计举办村级农机安全员培训班6期，培训超过1000人次。

二、加大政策支持和财政保障力度

(一)健全监管绩效补助机制。区农业农村部门、财政部门强化工作保障，联合发文明确补助经费安排和使用，用于村级农机安全人员实施“三同时”管理、宣传教育、实地检验、建立基础台账等工作经费支出以及村农机安全生员的工作补助。乡镇可根据村

农机安全生产工作量和完成情况调整经费,实行差异化发放,充分调动工作积极性。经费标准逐年提高,每村每年由2014年的1000元提高到2019年的3500元。截至2019年底,全区累计发放经费达285.65万元。

(二)完善农机安全免费检验制度。通州区全面实行农机安全免费监理,并免收安全反光标识、喷放大字码等服务性费用。区财政每年足额安排实地检验费用40多万元,将农机“送检下乡”活动经费列入财政预算,对镇村开展农机安全检验工作给予经费补助,保障检验工作所必需的条件和手段。

(三)增设检审挂钩补助机制。财政奖励资金引导是破解实地检验“最后一公里”和“只上牌不验车”的又一良方。自2015年起,通州区对达到一定作业规模,且牌证齐全、检验合格的联合收割机、拖拉机,由村级农机安全员核查把关,区财政每台补助机手1000元,对牌证手续齐全、年检到位的老旧联合收割机、拖拉机实施报废更新补贴,区级叠加补助每台6000元,极大调动了农机手参检主动性,有力推动年度检验制度落实,当年年检率提高了46%,拖拉机登记率达90%以上。

三、实现农机安全生产基层治理

(一)有效推进农机安全责任落实。明确村级农机安全员工作职责,负责协助农机安全生产检查和执法工作,宣传农机安全生产法律法规及安全生产知识。具体承担“三同时”实地登记,排查

农机安全生产隐患,进行前端简易处置,及时准确上报,全程跟踪反馈,实现农机安全生产隐患整改的闭环管理。积极引导农机手参加培训考试、牌证管理,进行维修保养,督促农机大户、农机服务组织等落实安全生产主体责任,严格履行农机安全生产法定责任和义务。

(二)有效促进农机化管理资源融合。融合农机合作社“示范社”创建、购机补贴、秸秆还田、跨区作业、农机库及粮食烘干中心项目建设等管理资源,要求投入作业机具必须牌证齐全有效、安全措施到位,做到“人有证、机有牌”。结合农机购置补贴申报、项目验收,村农机安全员严把牌证管理和检审第一道关口,对手续不全或不符合安全管理规定的不予通过,增强经营主体安全生产的自觉性,提高农机本质安全。

(三)有效提升安全生产整治成效。2020年,江苏省大力开展农机安全生产专项整治,通州区把变型拖拉机作为整治的重点,村级农机安全员在区、镇领导下,组成变型拖拉机上门排查行动队,开展逐台走访活动,讲深讲透政策规定,帮助解决实际困难,在全省率先实现存量变型拖拉机报废“清零”目标。

报：部领导。

送：部内有关司局，部直属农机事业单位。

发：各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）厅（局、委），
新疆生产建设兵团农业农村局。
